



**MM 03-15 inerente l'adozione della convenzione fra la Città di Mendrisio e il Comune di Riva San Vitale avente quale oggetto l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Riva San Vitale da parte della Polizia della Città di Mendrisio**

Onorando  
Consiglio comunale

Riva San Vitale

Riva San Vitale, 19 febbraio 2014

Onorevole Signor Presidente,  
Onorevoli Signori Consiglieri comunali,

mediante il presente Messaggio il Municipio vi sottopone per adozione la convenzione fra la Città di Mendrisio e il Comune di Riva San Vitale avente quale oggetto l'esercizio delle competenze di Polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Riva San Vitale da parte della Polizia della Città di Mendrisio.

**NEL MERITO**

Le considerazioni alla base della presente proposta sono le seguenti:

1. Con messaggio governativo n° 6463 del 30 novembre 2010 il Consiglio di Stato ha sottoposto al Gran Consiglio il progetto di legge concernente la collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali. Il Gran Consiglio ticinese, in data 16.03.2011, ha adottato la nuova Legge sulla collaborazione tra la Polizia Cantonale e le Polizie comunali. Legge che, una volta scaduti i termini di referendum, è stata pubblicata nel bollettino ufficiale delle leggi e atti esecutivi n.28 del 03.07.2012 unitamente al nuovo Regolamento della legge sulla collaborazione fra Polizia cantonale e le Polizie comunali. Entrambi i nuovi strumenti legislativi sono entrati in vigore il 01.09.2012 con le modifiche pubblicate sul foglio Ufficiale del 18.04.2014 (Modifica allegato 1)
2. La legge cantonale ha istituito otto regioni di Polizia comunale con il relativo comune Polo. La Regione a cui appartiene il nostro Comune, comprende i comuni di Mendrisio (comune Polo), Arogno, Bissone, Brusino Arsizio, Castel San Pietro, Coldrerio, Maroggia, Melano, Riva San Vitale, Rovio e Stabio.

Le disposizioni legislative cantonali hanno inoltre definito i compiti conferibili alle polizie comunali. In particolare, con l'entrata in vigore della legge, sono stati automaticamente conferiti alle Polizie comunali i compiti di cui all'allegato 2 capitolo A della legge. I compiti di cui all'allegato 2 capitolo B potranno singolarmente essere conferiti alle Polizie comunali solo in un secondo tempo, su esplicita richiesta dei Comuni al Consiglio di Stato che deve rilasciare la relativa delega.



3. In data 22.10.2013 il Dipartimento delle Istituzioni ha incontrato i Comuni della Regione e ha illustrato la nuova legge. Ha spiegato in particolare che tutti i Comuni privi di un corpo di polizia strutturato sono tenuti a concludere una convenzione con il comune Polo o con altri comuni appartenenti alla regione per l'esercizio dei compiti di polizia. Ha inoltre spiegato che i tutti i comuni devono contribuire, su delle basi di calcolo definite dal Dipartimento, ai costi della sicurezza conseguenti l'assolvimento di compiti di Polizia di loro competenze.

Per quanto concerne il finanziamento, il Dipartimento ha spiegato che l'importo, che dovrà essere versato dai Comuni che intendono convenzionarsi ad un corpo di polizia, deve tener conto dei seguenti fattori:

- costo agente di Polizia Comunale (Fr. 120'000.—annui);
- necessità di agenti per il nostro Comune sulla base del Piano direttore cantonale e della popolazione ivi residente al 31 dicembre di ogni anno
- fattori qualitativi che vanno ad aumentare il costo pro-capite per un massimo del 50%
- eventuali riduzioni a seguito di riversamenti cantonali.

4. In data 29.10.2013, la Polizia della Città di Mendrisio ha convocato tutti i Comuni facenti parte della Regione II per una serata informativa.

In questa occasione, ai Comuni è in particolare stata presentata una tabella sulla ripartizione dei costi calcolati sulla base delle direttive del Dipartimento esposte in precedenza. Per quanto concerne il nostro Comune, è stato calcolato un importo di Fr. 253'950.- annui.

Sempre in occasione della serata informativa del 29.10.2013, la Polizia della Città di Mendrisio ha spiegato che, sulla base della LPol è stata introdotta la possibilità di garantire il servizio di quartiere per il tramite di un assistente di Polizia. Tale prospettiva sarà affrontata in un prossimo futuro tramite la proposta di una specifica convenzione.

Il Dicastero Sicurezza Pubblica della Città di Mendrisio ha infine spiegato che, come per altro noto al Dipartimento, attualmente nessun corpo di Polizia dispone di sufficiente personale per poter assolvere tutti i compiti di polizia attribuiti gli per legge per tutta la Regione. Il Municipio di Mendrisio ha quindi previsto di assumere tre nuovi agenti, di cui due già in formazione e 1 agente già formato. Nel periodo transitorio dal 2014 al 2015, i costi di formazione saranno di circa Fr. 270'000.-. Considerato che questi agenti vengono assunti per assolvere in futuro compiti a favore della regione, la Città di Mendrisio ha chiesto a tutti i Comuni della Regione di partecipare a questi costi sulla base del calcolo di ripartizione che tiene conto delle necessità di ogni Comune.



Al termine dell'incontro, la Polizia della Città di Mendrisio ha fissato ai Comuni un termine per:

- pronunciarsi sulla loro competenza patrimoniale, in particolare sulla partecipazione finanziaria;
- confermare la propria partecipazione finanziaria per l'anno 2014 in merito alla formazione di nuovi agenti;
- dare un preavviso di principio sul Servizio di quartiere che sarà svolto in futuro dagli assistenti di Polizia.

5. Nelle settimane seguenti tutti i Comuni della Regione hanno risposto alla Polizia della Città di Mendrisio dando il loro accordo di massima su tutti i punti.

Per quanto concerne il Comune di Riva San Vitale, il Municipio con scritto 06.11.2013 ha comunicato alla Polizia della Città di Mendrisio di essere d'accordo di partecipare ai costi di formazione per agenti di polizia per il 2014 per l'importo di Fr. 47'834.-, di essere d'accordo di iniziare la collaborazione nel 2015 con un onere lordo di Fr. 253'950.- annui, di essere d'accordo con il principio dell'assistente di quartiere ma di voler approfondire alcuni aspetti.

6. Sono quindi state intavolate delle discussioni con i singoli Municipi e la Polizia della Città di Mendrisio al fine di affinare la convenzione in esame.

7. Tale convenzione ha per oggetto l'esercizio delle competenze di polizia comunale nella giurisdizione del nostro Comune. Si osserva che la convenzione è stipulata sulla base di una convenzione tipo allestita dal Dipartimento delle istituzioni e adattata al nostro Comune.

In particolare, è previsto che la Polizia della Città di Mendrisio svolgerà sul nostro territorio tutti i compiti descritti nella Sezione A allegato n° 2 della LCPol.

Quale controprestazione finanziaria il nostro Comune, tenuto conto delle direttive emanate dal Dipartimento, dovrà pagare per il 2015 l'importo pro-capite di Fr. 100.- pari a Fr. 253'950 annui. Tale importo è stato calcolato come segue:

- fabbisogno di servizi di polizia di un agente uniformato operativo sulla base della popolazione così come individuata nella Scheda R1 del Piano direttore Cantonale al 31.12.2013;
- fattori qualitativi + 25.% a causa della vastità del territorio e della presenza di diversi esercizi pubblici.

abitanti	Zona PD	Fattore calcolo agenti	Unità necessaria	Costo complessivo	Costo pro-capite	Osservazioni
2539	Periurbano	1/1500	1.693	Fr. 253'950.-	Fr. 100.-	+25% Fattore qualitativo



La convenzione prevede inoltre la possibilità di disdetta della stessa per la fine di ogni anno civile, con un termine di preavviso di un anno.

Per tutti gli altri dettagli, vi rinviamo alla lettura della convenzione allegata.

Si fa osservare che, a norma dell'art. 7 RLCPol i Comuni privi di un corpo di polizia comunale strutturato, sono tenuti a dotarsene o a sottoscrivere un'apposita convenzione con un Comune della medesima regione che ne è dotato o direttamente con il Comune polo, entro tre anni dall'entrata in vigore del regolamento, ovvero entro il 1.09.2015.

L'art. 4 cpv. 4 LCPol prevede anche che, in assenza della convenzione, il Consiglio di Stato può imporre l'affiliazione del Comune interessato ad uno prossimo dotato di un corpo di polizia strutturato.

Il termine del 1.9.2015 è quindi da intendersi quale termine ultimo per il nostro Comune per l'entrata in funzione della nuova organizzazione. Entro tale data, la convenzione dovrà essere approvata dai rispettivi Consigli comunali e ratificata dal Consiglio di Stato.

L'inizio del servizio è previsto per il 01.07.2015.

## **CONCLUSIONE**

Il Municipio valuta in modo positivo la conclusione della convenzione in esame che va per certo a beneficio della sicurezza dell'intera regione e, in particolare, del nostro territorio comunale.

L'Esecutivo tiene a sottolineare che mai come ora è opportuno poter disporre di corpi di Polizia ben strutturati, in grado di adempiere tutti i compiti affidati loro dalla legge, durante le 24 ore e, questo, per una migliore protezione della nostra popolazione di fronte ad un dilagante fenomeno delinquenziale, ma anche per migliorare il senso di sicurezza di tutta la popolazione.

Da notare, a tal proposito, che il nostro Comune, che non disponeva ormai da qualche anno di agenti di polizia, può ora continuare contare sull'intervento potenziato della Polizia comunale di Mendrisio e anche su quello della Polizia cantonale.

Il Municipio vi invita pertanto ad adottare la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio per quanto concerne il servizio di Polizia.

---



Ringraziandovi per l'attenzione, restiamo volentieri a vostra disposizione qualora vi occorressero ulteriori informazioni.

Ritenute le considerazioni e i dati testé esposti, il Municipio vi invita a voler

**r i s o l v e r e:**

1. È adottata la convenzione di collaborazione con la Città di Mendrisio avente per oggetto l'esercizio delle competenze di polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Riva San Vitale da parte della Polizia della Città di Mendrisio.
2. La convenzione entra in vigore, previa ratifica del Consiglio di Stato, con effetto al 01.07.2015.
3. Il Municipio è incaricato di eseguire le pratiche necessarie per la concretizzazione del presente accordo.

Con i migliori ossequi.

PER IL MUNICIPIO

Il Sindaco:  Il Segretario: 

Fausto Medici  Giuseppe Zariatti

**Avvertenza:** per tutto quanto non allegato, si rimanda alla possibilità di consultazione diretta della documentazione disponibile presso la Cancelleria comunale durante gli orari di sportello o su appuntamento.

**Per esame e rapporto:**

<i>Gestione</i>	<i>Opere pubbliche</i>	<i>Petizioni</i>
•		•



## **Convenzione tra la Città di Mendrisio rappresentata dal suo Municipio (in seguito la Città) e il Comune di Riva San Vitale**

### **Avente per oggetto l'esercizio delle competenze di polizia comunali nella giurisdizione del Comune di Riva San Vitale da parte della Polizia del Comune Polo della Città di Mendrisio**

#### **Richiamati:**

- L'art. 4 della legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali del 16 marzo 2011 (LCPol);
- L'art. 3 del regolamento della legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali del 27 giugno 2012;
- Le istruzioni del Dipartimento delle Istituzioni distribuite a tutti i Comuni della Regione II in occasione della serata informativa del 22.10.2013.

#### **si conviene quanto segue:**

##### **1. Oggetto e scopo**

La convenzione disciplina l'esercizio delle competenze di polizia nel comprensorio giurisdizionale del comune di Riva San Vitale ad opera della polizia del comune polo della Città di Mendrisio.

Sono svolte dalla Polizia della Città di Mendrisio le competenze di polizia di cui alla Sezione A dell'Allegato 2 della RLCPol.

Le prestazioni di polizia di cui al precedente capoverso vengono fornite sulla base del principio della parità di trattamento sancito all'art. 2 cpv. 5 ed all'art. 3 cpv. 1 del RLCPol.

##### **2. Finanziamento**

Per la copertura delle prestazioni di polizia il comune di Riva San Vitale verserà alla Città di Mendrisio un'indennità pecuniaria. L'indennità terrà conto:

- del fabbisogno di servizi di polizia del comune di Riva San Vitale finalizzato alla garanzia di un adeguato effettivo espresso in termine di agenti ed il relativo costo pro-capite.
- di elementi quantitativi e qualitativi del comune di Riva San Vitale che rendono necessaria un accresciuta presenza e controllo da parte della Polizia della Città di Mendrisio.

Per quanto concerne il comune di Riva San Vitale la base di calcolo per l'anno 2015 è la seguente:

- fabbisogno di servizi di polizia di un agente uniformato operativo sulla base della popolazione così come individuata nella Scheda R1 del Piano Direttore Cantonale al 31 dicembre 2013:
- fattori qualitativi e quantitativi + 25% a causa della vastità del territorio e della presenza di molti esercizi pubblici.

Il prezzo pro capite per le prestazioni di polizia per l'anno 2015 è di fr. 100.-- pari a complessivi fr. 253'950.-- annui.

L'indennità verrà ricalcolata all'inizio di ogni anno sulla base dei nuovi dati relativi alla popolazione del comune di Riva San Vitale. La percentuale aggiuntiva relativa ai fattori qualitativi e quantitativi non verrà modificata a meno che non vi saranno sul territorio del comune di Riva San Vitale dei cambiamenti particolari e imprevedibili. In ogni caso sarà possibile unicamente un aumento dell'indennità e non una diminuzione. Al Municipio della Città di Mendrisio e al Municipio di Riva San Vitale viene data delega al fine di procedere direttamente con il ricalcolo dell'indennità.

L'indennità per le prestazioni di polizia verrà versata entro il 30 giugno dell'anno di riferimento alla Città di Mendrisio.

L'indennità di cui sopra è soggetta al rincaro secondo l'indice nazionale dei prezzi al consumo valendo come indice base l'indice del mese di luglio del 2015. Il primo adeguamento verrà effettuato il 01.07.2016.

### **3. Assunzione e formazione nuovi agenti nella fase transitoria 2014/2015**

Nel 2014 si rende necessario, al fine di mettere in atto l'organizzazione della Regione II, assumere e formare nuovo personale. In particolare la Polizia della Città di Mendrisio ha già assunto 2 agenti da formare (fr. 45'000.-- annui ciascuno) e dovrà assumere 1 nuovo agente possibilmente già formato (fr. 90'000.-- annui). Complessivamente i costi, compresi stipendio e costi di formazione, per l'assunzione di nuovi agenti nella fase transitoria per il 2014/2015 ammonta a fr. 270'000.--.

Il Comune di Riva San Vitale partecipa ai costi di assunzione e formazione in proporzione alle unità necessarie per il proprio comune. In particolare per il Comune di Riva San Vitale il costo è di fr. 47'834.-- pari a 1.693 unità necessarie. L'assunzione degli agenti per gli anni successivi al 2015 sono compresi nell'indennità di cui al punto 2.

#### **4. Ripartizione delle entrate**

Le entrate saranno così ripartite:

- La Città di Mendrisio verserà al Comune interessato l'intero importo delle contravvenzioni inflitte dagli agenti di Polizia sul suo territorio. La Città di Mendrisio potrà trattenere l'importo di fr. 10.-- per ogni procedura di multa disciplinare e di fr. 20.-- per ogni procedura in via ordinaria.
- Eventuali tasse riferite al territorio giurisdizionale di un determinato Comune saranno ristornate in ragione del 50% al Comune interessato.

Il riversamento dell'importo di cui sopra verrà effettuato dalla Città di Mendrisio al Comune interessato una volta all'anno, di regola entro il 30 giugno di ogni anno.

#### **5. Collaborazione tra le parti**

Le parti si impegnano a collaborare in maniera costruttiva per permettere al comando della polizia di garantire, oltre l'implementazione fatturale del principio della parità di trattamento, un'ottimale efficacia ed efficienza del servizio a vantaggio del territorio, del singolo cittadino e della comunità tutta.

A tale scopo almeno due volte all'anno i Capi Dicastero di entrambi i comuni dovranno partecipare ad una riunione che verrà organizzata dal Dicastero Sicurezza Pubblica della Città di Mendrisio al fine di stabilire una politica di sicurezza condivisa e coordinata, che identifichi anche le priorità di intervento e che ne garantisca la corretta implementazione. A queste riunioni parteciperanno anche i Capi Dicastero dei comuni facenti parte della Regione II.

#### **6. Rendiconto**

La Polizia della Città di Mendrisio redigerà alla fine di ogni anno un rendiconto sull'attività svolta e lo farà pervenire al comune di Riva San Vitale.

In caso di necessità il Municipio del comune di Riva San Vitale potrà richiedere alla Polizia della Città di Mendrisio dei rapporti intermedi.

Resta riservato l'art. 8 LCPol che stabilisce che tutte le attività della polizia giudiziaria sono coperte dal segreto istruttorio e che quindi in questo ambito le informazioni acquisite dalle polizie comunali non possono essere trasmesse alle



autorità comunali. Stesso principio vale per le procedure contravvenzionali in materia di circolazione stradale.

## **7. Responsabilità civile e assicurazioni**

La Città di Mendrisio risponde dei danni causati dagli agenti del proprio corpo di polizia sulla base della legge sulla responsabilità civile degli enti pubblici e degli agenti pubblici del 24.10.1988.

La Città di Mendrisio provvederà a stipulare per il Corpo di Polizia le polizze assicurative specifiche del settore a favore dei suoi dipendenti.

## **8. Contestazioni**

Si ricorda che a norma dell'art. 6 RLCPol qualsiasi contestazione in relazione alla convenzione o alle conseguenze della disdetta deve essere sottoposta ad un tentativo di conciliazione dinnanzi alla Sezione deli enti locali. In assenza di conciliazione deciderà il Consiglio di Stato in prima istanza.

## **9. Modifiche successive**

Con il consenso delle parti e, riservata la ratifica del Consiglio di Stato, la convenzione può essere modificata in ogni tempo.

Nell'eventualità di trattative con le autorità cantonali competenti relative alla delega di ulteriori competenze fondate sull'art. 2 cpv. 3 RLCPol (allegato 2 Sezione B), la Città di Mendrisio informerà delle stesse per tempo il comune Riva San Vitale e ne raccoglierà eventuali osservazioni. L'indennità finanziaria pro capite di cui al punto 2 del presente accordo in questo caso potrà essere opportunamente adeguata d'intesa tra le parti.

## **10. Durata e disdetta**

La presente convenzione ha durata indeterminata. La stessa può essere disdetta da entrambe le parti per la fine di ogni anno civile con un termine di preavviso di un anno.

Si rileva che, prima di inoltrare la disdetta, il Comune di Riva San Vitale deve essere in grado di garantire il servizio di Polizia stabilito dalla LCPol. In caso di disdetta resta inoltre da definire l'assunzione dei costi dal parte del Comune di Riva San Vitale del personale che è stato assunto per coprire il fabbisogno per il servizio di Polizia.

## **11. Disposizioni finali**

La presente convenzione viene sottoscritta in tre esemplari originali, una per ciascuna parte e una per il Consiglio di Stato

## **12 Entrata in vigore**

Previa ratifica da parte del Consiglio di Stato a norma dell'art. 4 cpv. 3 LCPol, la convenzione entra in vigore il 01.07.2015.

### **Per il Municipio di Mendrisio**

Il Sindaco:

Il Segretario:

### **Per il Municipio di Riva San Vitale**

Il Sindaco:

Il Segretario:

Approvata dal Consiglio Comunale della Città di Mendrisio il .....

Approvata dal Consiglio Comunale del Comune di Riva San Vitale il .....

Ratificata dalla Sezione degli enti locali su delega del Consiglio di Stato il .....